

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט
 28 מאי 2019
 פרוטוקול מס' 84

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /לא הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 28.5.2019

פרוטוקול מס' 84

משתתפים: גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב, חבר

עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר איונמר בן-ישראל, מנהל תחום שיתוף, אגף ממשל וחברה, נציג יח' מקצועית

גבי ורד פוטל אלקרי, ממנה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

אישור מיום משותף עם עמותת נוער מוביל שינוי להקמת רשתות צעירים עירוניות וכן קורסי הכוון בישובים עתירי

יוצאי אתיופיה

שם הספק ומספרן: עמותת נוער מוביל שינוי (580336659)

תקופת ההתקשרות: שנה, שתחל מיום החתימה על החסכם

שווי ההתקשרות: 1,603,400 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמד על 801,700 ₪ (מכיוון שנדובר בעמותת, שהינה

מלכ"ד, אין תשלום של מע"מ, ולכן הסכום הוא סופי)

סוג ההתקשרות: שירות

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצי"ב פנייתו של מר אליהו אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה, אגף ממשל וחברה, ממנה עלה כדלהלן:

החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015 (להלן – **החלטת הממשלה**) קבעה כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. במטרה ליישם החלטת ממשלה זו מעוניין אגף ממשל וחברה לערוך מיום משותף עם עמותת נוער מוביל שינוי (להלן – **העמותה**) להקמת רשתות צעירים עירוניות וכן קורסי הכוון בישובים עתירי יוצאי אתיופיה.

מדינת ישראל משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט
28 מאי 2019
פרוטוקול מס' 84

אוכלוסיית הצעירים (גילאי 40-20) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. שכבת גיל זו היא בעלת פוטנציאל המוביליות החברתית הגדול ביותר בטווח הקרוב בניצור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה הוא מפתח עיקרי בהצלחת התהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. בחינה של הצרכים העומדים בפני צעירים יוצאי אתיופיה העלתה מספר חסמים משמעותיים מולם ניצובים הצעירים: היעדר מודלים של הצלחה בסביבתם הקרובה; היעדר השונייות לרשתות חברתיות מפותחות מקצועית; קשיים בהשתלבות במשרות איכותיות; קשיי "דור ראשון להשכלה"; היעדר הדרכה להתנהלות פיננסית אישית אחראית בסביבתם; ועוד.

תכנית "רשתות צעירים"

מטרת תכנית רשתות צעירים היא ליצור מסגרות אשר יעזו על חסמי החוץ החברתי ופערי הידע וההכונה עליהם הצביעו צעירים יוצאי אתיופיה כמונעים את שילובם המיטבי בחברה.

התכנית תופעל בששה אזורים, כאשר בכל ישוב תופעל רשת צעירים בת 80 צעירים, אשר כ-40% מהם הם יוצאי אתיופיה. פיתוח הצעירים ייעשה בשני מישורים המשולבים זה בזה – המישור הקבוצתי והמישור הפרטני. במישור הקבוצתי תהיה ההתמקדות ביצירת רשת אליה ישתתף הצעיר, אשר תהווה עבורו קריקע יציבה ומבוססת להתפתחות אישית, להשתלבות באקדמיה ובתעסוקה איכותית, לעידוד זימות חברתית וכלכלית, ולקבלת החלטות מלומדת יותר בצמתיים משמעותיים בחייו. הרשת תהווה את המסגרת בה יעברו התכנים המקצועיים הקבוצתיים, יקודמו היוזמות הקהילתיות ויערכו אירועי הדגל בהם ייקח חלק הצעיר. במישור הפרטני – ייערך ליווי אישי לכל צעיר בתחומי התעסוקה, ההשכלה, החינוך, הנעורבות החברתית וכו'.

רשימת הרשתות שנבחרו הן באר שבע, אשקלון, נתניה, רמלה-לוד, ירושלים, ורשת צפנית אחת עבור חיפה והקריות. ערים אלו נבחרו על סמך היותן ערים בתן ריכוז גבוה של יוצאי אתיופיה ושמתבצעת בהן פעילות התכנית הממשלתית. מטח היישום מצוי בקשר קבוע עם ערים אלו, אשר בא לידי ביטוי במעקב אחר התכניות הממשלתיות ברשות, בקיום הפוקציות של מתכלל עירוני וועדה רשותית בערים. בנוסף, מדובר בערים שונות מאלו אשר מבוקש להפעיל בהן את המיזם המשותף המקביל עם יוצאי צעירי.

מבחינה ארגונית, רכזי הרשת בונים את רשתות הצעירים המקומיות (80 צעירים, 40% מהם יוצאי אתיופיה) ורכזי הפיתוח האישי מלווים באופן פרטני 12 מפגשים בשנה וזמניים בטלפון לכל צעיר. את רכזי הרשת ורכזי הפיתוח האישי מכוונים מקצועית מנחים אזרחיים, כאשר את כל הפרויקט מנהל רכז פרויקט.

תכנית המשחררים: תכנית משחררים בת 5 שבועות בתנאי פנימייה לקבוצה של כ-40 צעירים משוחררים (30%-40% מתוכם יוצאי אתיופיה), אשר מטרתה להיות גשר בין השחרור הצבאי לבין החיים האזרחיים וכמו כן להקנות כלים ליצירת רשת של קשרים, תעסוקה ותכנון תמונת עתיד. התכנית כוללת התנסות בחיי קבוצה, הרצאות, מפגשים עם דמויות מהתעשייה, סיורים וימי שטח, ותיעוד בשני מחזוריים במהלך תקופת ההתקשרות.

ביום 11.12.2018 (פרוטוקול מס' 214) נתיבקה ועדת המכרזים לאשר ביצוע מיזם משותף עם עמותת נוער מוביל שינוי באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993 (להלן - **התקנות**).

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט
 28 מאי 2019
 פורטוקול מסי 84

במהלך הדיון הקודם, לאור נימוקי היחידה המקצועית החליטה הוועדה לסווג את הבקשה כרכיבית שירותים, ולא כתמיכה, וזאת בהתאם לתקנה 303 לתקנות ולחוראת תכ"מ מסי 7.3.6.5 (להלן – **חוראת התכ"מ**).

כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיוזמים נוספים כנדרש בתקנה 303 לתקנות.

ביום 29.4.2019 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם עמותת נוער מוביל שינוי לצורך בחינת קיומם של מיוזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 633385). בעקבות הפרסום לא נותקבלה כל השגה.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע המיזם המשותף.

דיון הוועדה:

בדיון ועדת המכרזים מיום 11.12.2018 ביקשה היחידה המקצועית להתקשר עם עמותת נוער מוביל שינוי באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 303 לתקנות. בהתאם לכך, הכריז הוועדה בחו" את המיזם בהתאם למבחנים שנועדו להבחין בין התקשרות לבין תמיכה (סעיף 1.3 לחוראת התכ"מ), כדלקמן:

- 1. המחויבות לביצוע הפעילות** – החלטת הממשלה קובעת כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. אוכלוסיית הצעירים (גילאי 20-40) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. כמו כן, זוהי שכבת הגיל בעלת פוטנציאל המוביליות החברתית הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה, כפי שמוצע באמצעות המיזם המשותף, הוא מפתח עיקרי בהצלחת התהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.
- 2. היחזמה לביצוע הפעילות** – לאור מחויבותו להצלחת מדיניות השילוב המיטבי, יזם המטס לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה, את שיתוף הפעולה עם העמותה, אשר מבקש לצמצם את החסמים שפורטו לעיל, וזאת על מנת לקדם את המוביליות החברתית של אוכלוסיית הצעירים בפרט, וכלל ציבור יוצאי אתיופיה בעקבותיה. מטח היישום פניה לעמותה בבקשה לפתח תכנית של רשתות בוגרים, בעקבות היכרות עם פעילות הארגון הרגילה של הכנה לצה"ל של תלמידי תיכון המופעל כחלק מהתוכנית הממשלתית על ידי משרד החינוך. כיוון שהעמותה שמה דגש מיוחד על מתן שירות משלב ליוצאי אתיופיה, ויש לה ארגון בוגרים, ראה המטס פוטנציאל בעמותה כשותף לפיתוח הפעילות לצעירים. פניית המשרד לעמותה נעשתה לאחר היוועצות עם המשרד לשוויון חברתי – האמון על תחום הצעירים ככלל. רשתות הצעירים הן פיתוח חדש המבוסס על תשתית ארגון הבוגרים של העמותה ועל התנסות בפעולות מקומיות שלו.
- 3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – מתווה המיזם המשותף נקבע לאחר אפיון והערכות שקיים מטח היישום לשילוב יוצאי אתיופיה בנוגע לחסמים ולאתגרים עמם מתמודדים צעירים יוצאי אתיופיה בדרך להשתלבותם בחברה הישראלית.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט
 28 מאי 2019
 פרוטוקול מס' 84

לאור נתוני הבקרה שנאספו, וכן לאור ממצאי קבוצות המיקוד שערך, הגדיר מטה היישום את הצרכים עליהם יענה המיזם, את המענה הרשתי והפרטני לצעירים, את היקף המשתתפים וכן את הישויים בהם יתבצע המיזם.

בנוסף, מטה היישום הגדיר את מספר האנשים שיוקצו לצורך ביצוע המיזם בצורה המיטבית ואת אופן פריסתם. נציג מטה היישום יהיה חבר בוועדת ההיגוי של התכנית אשר תכוון את דרכי הפעולה שלה ותימך לגוף המפעל בכל אחד מהנושאים שיעלו על הפרק.

ועדת המכרזים חוזרת ומציינת עוד כי בהתאם לתקנה 303(3) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם עמותת נוער מוביל שינוי יצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשוריותה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשי"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

בהתאם לסעיף 2.2.3 לחוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשוריות, לגבי ההתקשרות דן יש להתייך עם נציג הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה.

יזכר כי הפרויקט אושר מלכתחילה לשנה ולא לשנתיים, כמעין פיילוט, וכן כי במהלך תקופה זו על היחידה המקצועית לבחון את אפקטיביות התוכנית, כדאיותה הכלכלית וכו'.

החלטת הוועדה

לאור המפורט לעיל ובשל העובדה שלא הוגשה כל השנה לאחר הפרסום, הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם עמותת נוער מוביל שינוי בהתאם לתקנה 303(3) לתקנות.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כופף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(1)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עמותת נוער מוביל שינוי (580336659)

תקופת ההתקשרות: שנה, שתחל מיום החתימה על החסכם

שווי ההתקשרות: 1,603,400 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 801,700 ₪ (מכיוון שמדובר בעמותה, שהינה מלכ"ר, אין תשלום של מע"מ, ולכן הסכום הוא סופי)

סוג ההתקשרות: שירות

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
 כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכי"ח ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט
 28 מאי 2019
 פרטוקול מסי 84

2019/05/28

דרורית שטיינמץ X
 דרורית שטיינמץ

2019/05/28

יהונתן לוי X
 יהונתן לוי

2019/05/28

איתמר בן-ישראל X
 איתמר בן ישראל, נציג יח מקצועית

2019/05/28

נעמה גל X
 ערד נעמה גל

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

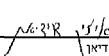
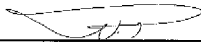
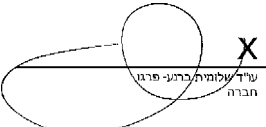
ירושלים, כ"ג אייר תשע"ט
 28 מאי 2019
 פרוטוקול מס' 84

ועדת פטור משרדית בטכב חתימות מיום 9.6.19

פרוטוקול מס' 11

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם עמותת נוער מוביל שינוי לטובת ביצוע המיזם להקמת רשתות צעירים עירוניים וכן קורסי הכוון ביישובים עתירי יוצאי אתיופיה, לפי תקנה 3(30) לזקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה של שנה מיום החתימה על ההסכם, בהיקף כולל של 1,603,400 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 801,700 ₪ כולל מע"מ.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב1) לתקנות.

 _____ אביק דודיאן חבר	 _____ יושב-המושב יושב חבר
 _____ עידן שלומית ברנע-פרג חברה	